



**FöretagarFörbundet**

*FöretagarFörbundets Publikationer FFP 2007:01*

# FöretagarFörbundets Handlingsprogram

2008

*För ökat företagande och tillväxt*

Copyright  
FöretagarFörbundet  
ISBN 91-974867-3-6



## FöretagarFörbundet

FöretagarFörbundet organiserar företagare över hela landet och har idag över 31 000 medlemmar. Aktiva småföretagare leder FöretagarFörbundet som arbetar för att förbättra villkoren och förutsättningarna för att starta, driva, äga och utveckla företag, företrädesvis småföretag. Att skapa opinion om och ökad förståelse för företagandets och entreprenörskapets roll i samhällsutvecklingen ingår också i vårt uppdrag. Detta handlingsprogram är ett led i att öka antalet företagare och företagande, skapa tillväxt, fler arbetstillfällen och därmed också ett bättre underlag för offentlig service och välfärd. Ersätter vårt tidigare handlingsprogram 2006.

Styrelsen i september 2007

Per Lidström  
Ordförande



# FöretagarFörbundet

## Näringspolitiskt handlingsprogram år 2008

Handlingsprogrammet är i punktform med grupperingar för att tydliggöra de områden som förslagen främst riktas mot. Småbolagsregler består av ett antal åtgärder riktade främst till de minsta småföretagen, mikroföretagen, som skall underlätta för nystarter och verksamheter i detta segment. Att starta, att äga och att driva och utveckla, gäller för småföretagande generellt och hur det kan förbättras.

### 1 Småbolagsregler, SBR, inriktning på nystarter och småföretag, upptill 10 anställda

	sid
-ABL för småföretag	6
-Uppstartsfondering	6
-Extra konsolideringsmöjligheter	7
-Förlängd uppbördstid	7
-Ta bort turordningsreglerna LAS	8
-Riskkapitalavdrag	8
-Modernisera arbetsrätten	9
-Entreprenörskonto	9

### 2 Att starta

-ABL för småföretag	10
-Uppstartsfondering	10
-Entreprenörskonto	11

### 3 Att äga

-Fåmansbolagsbeskattningen, borttagande av 3:12 reglerna	11
-Riskkapitalavdrag	12
-Program för ökat lokalt ägande	12
-Rättssäkerheten i skatteprocessen måste stärkas	13

### 4 Att driva och utveckla

-Sänk arbetsgivaravgifterna med 15 procentenheter	14
-Differentiera och utveckla sjukförsäkringen	15
-Återkalla den nya Förmånsrättslagen	16
-Förlängd uppbördstid	17
-Extra konsolideringsmöjligheter	17
-Modernisera arbetsrätten	18
-Ta bort turordningsreglerna LAS	18
-Program för ökade insatser inom teknik- och marknadsutveckling	19
-Beivra osund konkurrens	19
-Inför ett komplett lärlingssystem – Praktikgymnasiet PG	20

# 1 Småbolagsregler – SBR

FöretagarFörbundet föreslår att det införs ett antal regler speciellt avsedda för småföretag med upptill 10 anställda, högst 400 prisbasbelopp (cirka 16 miljoner kronor) i årsomsättning eller högst 200 prisbasbelopp (cirka 8 miljoner kronor) i balansomslutning. Lagstiftning och regelverk för företagande har under lång tid ständigt utökats och fått ett mera detaljerat innehåll. Undantag för småföretag förekommer sällan trots radikalt andra existensvillkor och förutsättningar i jämförelse med stora företag, och därför krävs nu särskilda regler för småföretagen. Speciella regler för småföretag finns i många andra länder.

## **-Aktiebolagslag, ABL, för småbolag**

FöretagarFörbundet föreslår att nuvarande aktiebolagslag behålles för de större företagen och att det utformas en ny lag för de mindre företagen.

Riktlinjer för utformningen av den nya förenklade aktiebolagslagen skall bl. a innehålla;

-Aktiekapitalet skall lägst vara 50 000 kronor.

-Aktiebolagslagen skall förenklas och anpassas till en kostnadseffektiv- och ändamålsenlig funktion för företagsstorlekar upp till 10 anställda.

-Revisionsstandarden skall förenklas och anpassas till en kostnadseffektiv- och ändamålsenlig funktion för företagsstorlekar upp till 10 anställda.

-Minst en revisor skall utses i bolag med en omsättning överstigande 5 mkr, för bolag med lägre omsättning är revisor ej obligatorisk.

-Årsredovisning (komplett men reducerad i detaljinformationen) skall upprättas av bolag med en omsättning överstigande 5 mkr, för bolag med lägre omsättning räcker det med balans- och resultaträkning enligt bokföringsmässiga principer. Årsredovisningen regleras av ÅRL, årsredovisningslagen, som bör anpassas på denna punkt till en förenklad ABL.

-Regler och rutiner skall förenklas.

### Syfte

Syftet med denna nya ABL för småföretag är att göra företagsformen aktiebolag tillgänglig för fler företagare och att ge möjlighet att med en lägre kapitalinsats kunna nyttja aktiebolagsformens fördelar i risk och åtskillnad från den egna ekonomin och underlätta småföretagarens kalkylerade risktagande.

## **-Uppstartsfondering**

FöretagarFörbundet föreslår att nystartade företag under de första 5 räkenskapsåren kan avsätta 100 procent av årsvinsten i nuvarande system för periodiseringsfonder – upplösning sker enligt nuvarande regler. Den årliga avsättningen maximeras till 5 gånger det registrerade aktiekapitalet. År 6 sker en övergång till de avsättningsmöjligheter som det befintliga systemet

för periodiseringsfonder medger. Nuvarande skatteregler med räntebeläggning av periodiseringsfonderna skall ej gälla denna uppstartsfondering.

Motsvarande reserveringsmöjligheter bör tillföras andra företagsformer än aktiebolag.

#### Syfte

Under uppbyggnadsskedet av ett företag är kapitalbehovet som störst samtidigt som möjligheterna att ställa säkerheter och konsolidera bolaget är små. Det föreslagna systemet, med möjlighet att fondera hela eller delar av årsresultatet, innebär att kapitalet stannar i bolaget som rörelsekapital och underlättar fortsatt tillväxt.

## **-Extra konsolideringsmöjligheter**

FöretagarFörbundet föreslår införande av ett grundavdrag på maximalt 20 procent av bolagsskatten innebärande att den skatt som grundavdraget befriar bolaget ifrån omvandlas till bundet eget kapital. Varje företag har rätt till ett grundavdrag på bolagsskatter upp till 2,5 prisbasbelopp (cirka 100 000 kronor) årligen.

Nuvarande skatteregler gällande avsättning till periodiseringsfonder kommer, med förbundets förslag, att beräknas före beaktande av utnyttjat grundavdrag.

Rätten till grundavdrag upphör vid ett bundet eget kapital om 50 prisbasbelopp (cirka 2 miljoner kronor).

#### Syfte

Svenska småföretag har jämfört med många övriga länder ett lågt eget kapital. Att stimulera till en ökning av det egna kapitalet ger många fördelar, stabilare företag, högre kreditvärdighet, långsiktiga resurser för utveckling och därmed bättre konkurrenskraft.

## **-Förlängd uppbördstid**

FöretagarFörbundet föreslår att nuvarande uppbördsregler för inbetalning av moms, källskatt och arbetsgivaravgifter förlängs med 18 dagar. Detta krav avser företag som omsätter mindre än 40 miljoner kronor per år.

#### Bakgrund

Staten har sedan ett flertal år tillbaka förkortat småföretagens inbetalningstid av såväl mervärdesskatt, källskatt och arbetsgivaravgifter. Systemändringen innebär att många småföretagare i nuläget tvingas lånefinansiera inbetalning av skatter och avgifter innan företagaren erhållit betalning från sina kunder. Situationen är lika akut för varuproducerande som för tjänsteproducerande företag.

Under de senaste åren har situationen förvärrats ytterligare då storföretagen, som i vissa branscher är dominerade kunder hos småföretagen, genomför drastiska förbättringar i sitt eget kassaflöde. Det sker genom att storföretagen ensidigt beslutar att frångå normala betalningsvillkor om 30 dagar och istället kräver förlängd kreditid till 60 eller till och med 90 dagar. Den nya Förmånsrättslagen har ytterligare försämrat småföretagens möjligheter till kapital och krediter.

### Syfte

De nu gällande perioderna för inbetalning av skatter och avgifter leder allt för ofta till att småföretagens kassaflöde blir lidande. En förlängning av uppbördstiderna är en anpassning till småföretagens kassaflöde, dvs. inkommande likvider skall finnas tillgängliga när skatter och avgifter skall inbetalas.

## **-Ta bort turordningsreglerna i LAS för småföretagen**

FöretagarFörbundet föreslår att turordningsreglerna i LAS (lagen om anställningsskydd) tas bort för småföretagen med upp till 10 anställda. Skälen till detta är dels ökad konkurrens för småföretagen och dels behovet av tillväxt för samhället. Problemet med att hålla rätt kapacitet och farhågor för problem med personalanpassning minskar härmed.

År 2000 infördes via majoritetsbeslut i Sveriges Riksdag möjligheten att undanta två personer i turordningsreglerna. Syftet var att underlätta för småföretagen att behålla nyckelpersoner vid personalinskränkningar. Undantaget har från tid till annan kritiserats av både vissa fackliga representanter och de partier i den riksdagsminoritet som motsatte sig reformen.

Verkligheten är att undantaget har bidragit till att småföretagen vågar nyanställa medarbetare, ofta med kompetenshöjande egenskaper, som man inte behöver riskera att förlora om företaget tvingas dra ner på arbetsstyrkan. Möjligheten för undantag i turordningen är strategiskt viktig för småföretagen. Rätten till avsteg från turordningen ökar viljan och möjligheten att anställa personer som kan tillföra verksamheten tillväxthöjande egenskaper, till stor fördel för småföretagen och samhällsekonomin. Det är dags att pröva fri turordning utifrån småföretagens behov.

### Syfte

Att stimulera småföretagen, inom ramen för högst 10 anställda, att växa och anställa mer personal utan risk eller rädsla för att en framtida neddragning skall äventyra verksamhet och ekonomi.

## **-Riskkapitalavdrag**

FöretagarFörbundet föreslår att det införs ett riskkapitalavdrag för fysiska personer som tecknar nyemissioner för aktier i onoterade småbolag. Skattereduktionen om fyra procent på bundet riskkapital avräknas på den egna skatten. Avdraget sker årligen över en period om 5 år, totalt för insatsen blir avdraget 20 procent. Avdraget är maximerat till 100 000 kronor under tidsperioden. Juridisk- eller enskild person kan inte samtidigt vara både tagare och givare i detta system. Träder aktiebolaget/tagaren i konkurs inom fem år från inbetalningsdagen erhåller långivaren full avdragsrätt (20 procent minus gjorda avdrag) på investerat kapital utan reduktion på avdraget för kapitalförlust. Sker en frivillig likvidation eller avyttring med vinst inom femårsperioden skall skatteavdraget återbetalas. Aktieutdelning och realisationsvinst beskattas som kapital efter 5 års perioden.

Förslaget ger stimulans och möjligheter för enskilda individer att stötta entreprenörer och uppfinnare i tidiga skeenden av verksamheten. Yngre personer är kraftigt underrepresenterade i nyföretagandet i Sverige. Förbundets förslag stimulerar även äldre personer att satsa kapital tillsammans med yngre personer som står för idéer och arbetsinsatser. I andra länder t ex Eng-

land har med stor framgång ett system med riskkapitalavdrag införts. En ny alternativ aktie-  
marknad har vuxit fram ur systemet.

### Syfte

Att från en bredare krets tillföra småföretagen riskkapital, d v s aktiekapital, vilket är en förut-  
sättning för ett växande näringsliv. Hittills gällande regler har i huvudsak stimulerat institu-  
tionellt kapital, vilket inte varit tillgängligt för småföretag.

## **-Modernisera arbetsrätten**

Kollektivavtalen bör reformeras och anpassas till rådande utveckling med ett diversifierat och  
snabbt föränderligt näringsliv där nya anställningsformer och mönster växer fram. Fri arbets-  
marknad och fria avtal skall vara vägledande.

Grunden för konfliktreglerna skall vara en proportionalitetsregel, där konfliktåtgärderna skall  
stå i proportion till dess konsekvenser och hålla parterna jämbördiga. Blockader och övriga  
sympatiåtgärder skall inte vara tillåtna. Det bör övervägas om företag med mindre än 10 an-  
ställda bör ha speciella regler som särskilt tar hänsyn till ägarens möjligheter till fortsatt drift i  
en konfliktsituation.

Lyckas inte parterna på arbetsmarknaden träffa avtal i frågan så bör motsvarande lagstiftning  
införas. Lagstiftningen skall dock inte spegla från tid till annan marknadsmässiga villkor utan  
ta sikte på en form av minimi- eller garantinivå av anställningsförmåner och övriga villkor.

### Syfte

En modernisering av arbetsrätten erfordras när alltför många småföretagare väljer att inte an-  
ställa mer personal på grund av omfattande regelverk och risker för konflikter. Det kan inte  
uteslutas att det också är ett betydande antal företag som inte startas av dessa anledningar.

## **-Entreprenörskonto**

FöretagarFörbundet föreslår att det skapas möjligheter för blivande företagare att göra en av-  
sättning i sin allmänna deklaration för ett framtida företagande. Avsättningen, genom avdrag,  
får uppgå till högst ett prisbasbelopp per år och totalt högst fem prisbasbelopp. Ett belopp  
motsvarande avsättningen skall senast när deklarationen skall inlämnas till skattemyndigheten  
finnas insatt på spärrat räntebärande konto i bank. Kapitalet kan sedan användas till aktiekapi-  
tal och bundna fonder vid bolagsbildning utan att någon beskattning inträder. Motsvarande  
system bör införas för även andra företagsformer. Vid avyttring av aktierna inom fem år åter-  
föres hela beloppet som inkomst av tjänst. Avsatta medel som inte disponeras inom fem år  
återföres automatiskt till inkomst av tjänst.

### Syfte

Att företagandet skall stimuleras och vara en naturlig del i det framtida valet av arbetsplats  
och försörjning. Liknande system finns för upphovsmannakonto och skogskonto.

## 2 Att starta

### **-Aktiebolagslag, ABL, för småbolag**

FöretagarFörbundet föreslår att nuvarande aktiebolagslag behålles för de större företagen och att det utformas en ny lag för de mindre företagen.

Riktlinjer för utformningen av den nya förenklade aktiebolagslagen skall bl. a innehålla;

-Aktiekapitalet skall lägst vara 50 000 kronor.

-Aktiebolagslagen skall förenklas och anpassas till en kostnadseffektiv- och ändamålsenlig funktion för företagsstorlekar upp till 10 anställda.

-Revisionsstandarden skall förenklas och anpassas till en kostnadseffektiv- och ändamålsenlig funktion för företagsstorlekar upp till 10 anställda.

-Minst en revisor skall utses i bolag med en omsättning överstigande 5 mkr, för bolag med lägre omsättning är revisor ej obligatorisk.

-Årsredovisning (komplett men reducerad i detaljinformationen) skall upprättas av bolag med en omsättning överstigande 5 mkr, för bolag med lägre omsättning räcker det med balans- och resultaträkning enligt bokföringsmässiga principer. Årsredovisningen regleras av ÅRL, årsredovisningslagen, som bör anpassas på denna punkt till en förenklad ABL.

-Regler och rutiner skall förenklas.

#### Syfte

Syftet med denna nya ABL för småföretag är att göra företagsformen aktiebolag tillgänglig för fler företagare och att ge möjlighet att med en lägre kapitalinsats kunna nyttja aktiebolagsformens fördelar i risk och åtskillnad från den egna ekonomin och underlätta småföretagarens kalkylerade risktagande.

### **-Uppstartsfondering**

FöretagarFörbundet föreslår att nystartade företag under de första 5 räkenskapsåren kan avsätta 100 procent av årsvinsten i nuvarande system för periodiseringsfonder – upplösning sker enligt nuvarande regler. Den årliga avsättningen maximeras till 5 gånger det registrerade aktiekapitalet. År 6 sker en övergång till de avsättningsmöjligheter som det befintliga systemet för periodiseringsfonder medger. Nuvarande skatteregler med räntebeläggning av periodiseringsfonderna skall ej gälla denna uppstartsfondering.

Motsvarande reserveringsmöjligheter bör tillföras andra företagsformer än aktiebolag.

#### Syfte

Under uppbyggnadsskedet av ett företag är kapitalbehovet som störst samtidigt som möjligheterna att ställa säkerheter och konsolidera bolaget är små. Det föreslagna systemet, med möjlighet att fondera hela eller delar av årsresultatet, innebär att kapitalet stannar i bolaget som rörelsekapital och underlättar fortsatt tillväxt.

## **-Entreprenörskonto**

FöretagarFörbundet föreslår att det skapas möjligheter för blivande företagare att göra en avsättning i sin allmänna deklaration för ett framtida företagande. Avsättningen, genom avdrag, får uppgå till högst ett prisbasbelopp per år och totalt högst fem prisbasbelopp. Ett belopp motsvarande avsättningen skall senast när deklarationen skall inlämnas till skattemyndigheten finnas insatt på spärrat räntebärande konto i bank. Kapitalet kan sedan användas till aktiekapital och bundna fonder vid bolagsbildning utan att någon beskattning inträder. Motsvarande system bör införas för även andra företagsformer. Vid avyttring av aktierna inom fem år återföres hela beloppet som inkomst av tjänst. Avsatta medel som inte disponeras inom fem år återföres automatiskt till inkomst av tjänst.

### Syfte

Att företagandet skall stimuleras och vara en naturlig del i det framtida valet av arbetsplats och försörjning. Liknande system finns för upphovsmannakonto och skogskonto.

## **3 Att äga**

### **-Fåmansbolagsbeskattningen – 3:12 reglerna tas bort**

FöretagarFörbundet föreslår att de s.k. 3:12 reglerna tas bort. Beskattning av aktieutdelningar och avyttring av aktier skall vara enhetliga med noterade aktier. En småföretagare, aktiv i sitt bolag, skall inte betala högre skatt på avkastningen på sin kapitalinsats än investerare och institutionella placerare.

### Bakgrund

Reglerna för fåmansbolag (3:12 reglerna) syftar till att hindra ägare av fåmansbolag att omvandla tjänsteinkomster till lägre beskattade kapitalinkomster. Tillväxtstarka företag överbeskattas i och med att aktieutdelning och försäljning av andelar i fåmansbolag i alltför hög grad beskattas som inkomst av förvärvsarbete – ofta med en skattesats kring cirka 57 procent istället för inkomst av kapital med en skattesats på 30 procent. Den som är delägare i ett fåmansföretag har ofta ett väsentligt svagare ”skyddsnet” än den som endast är anställd. FöretagarFörbundet anser det därför rimligt att delägare i ett fåmansbolag ges flexibla möjligheter att bygga upp ett personligt ekonomiskt skydd för att möta företagarriskerna. Räknet på statens inkomster i form av skatter och avgifter samt ägarens nettoinkomst, i form av aktieutdelning eller löneuttag, blir brytpunkten i en rimlig nivå för småföretagarens normallön vilket motiverar ett fritt val av sätt utan specialregler. Nuvarande överbeskattning utöver ett rimligt löneuttag måste upphöra och incitament skapas för att fler individer skall våga starta, utveckla och överlåta/avveckla ägandet i företag. Samhället måste mer kraftfullt beakta småföretagarriskerna.

### Beskattning av utdelning

All aktieutdelning beskattas i fortsättningen som inkomst av kapital.

### Avyttring av andelar i fåmansföretag

Försäljning av andelar i fåmansbolag beskattas i sin helhet som inkomst av kapital.

### Syfte

Att stimulera företagandet (att vara företagare) och ta bort den särbeskattning som drabbar ägaren av småföretagen. Ett borttagande av dessa regler ger också en bättre balans mellan de risker det innebär att vara företagare och den möjliga ekonomiska belöning som kan uppkomma.

## **-Riskkapitalavdrag**

FöretagarFörbundet föreslår att det införs ett riskkapitalavdrag för fysiska personer som tecknar nyemissioner för aktier i onoterade småbolag. Skattereduktionen om fyra procent på bundet riskkapital avräknas på den egna skatten. Avdraget sker årligen över en period om 5 år, totalt för insatsen blir avdraget 20 procent. Avdraget är maximerat till 100 000 kronor under tidsperioden. Juridisk- eller enskild person kan inte samtidigt vara både tagare och givare i detta system. Träder aktiebolaget/tagaren i konkurs inom fem år från inbetalningsdagen erhåller långgivaren full avdragsrätt (20 procent minus gjorda avdrag) på investerat kapital utan reduktion på avdraget för kapitalförlust. Sker en frivillig likvidation eller avyttring med vinst inom femårsperioden skall skatteavdraget återbetalas. Aktieutdelning och realisationsvinst beskattas som kapital efter 5 års perioden.

Förslaget ger stimulans och möjligheter för enskilda individer att stötta entreprenörer och uppfinnare i tidiga skeenden av verksamheten. Yngre personer är kraftigt underrepresenterade i nyföretagandet i Sverige. Förbundets förslag stimulerar även äldre personer att satsa kapital tillsammans med yngre personer som står för idéer och arbetsinsatser. I andra länder t ex England har med stor framgång ett system med riskkapitalavdrag införts. En ny alternativ aktie-marknad har vuxit fram ur systemet.

### Syfte

Att från en bredare krets tillföra småföretagen riskkapital, d v s aktiekapital, vilket är en förutsättning för ett växande näringsliv. Hittills gällande regler har i huvudsak stimulerat institutionellt kapital, vilket inte varit tillgängligt för småföretag.

## **-Program för ökat lokalt ägande**

FöretagarFörbundet föreslår en uppbyggnad av system och nätverk för ökat lokalt ägande. För att öka sysselsättningen i Sverige måste vi öka och stimulera det lokala ägandet av företag. Lokala ägare med ett engagemang för orten flyttar inte ut arbetstillfällena i samma utsträckning som globala koncerner. Lokala ägare är mer långsiktiga och flyttar inte ut huvudkontor vilket innebär att beslutet fattas lokalt för alla viktiga frågor. Tyvärr har skatteregler som gynnar det institutionella kapitalet och missgynnar privat ägande gjort att mer och mer av kapitalet går till Stockholm där stordriftsfördelar av kapitalförvaltningen gör att mycket litet kapital kommer tillbaka lokalt. De internationella inslagen har också ökat, dvs. där ägandet flyttats utomlands. För att ändra utvecklingen föreslår FöretagarFörbundet följande program för att stimulera lokalt ägande.

- 1) Inför SUL (Särskilda lättnadsregler för beskattning av Utdelning till Lokala ägare i onoterade aktier). SUL skulle innebära att fysiska personer (ej aktiva/anställda i bolaget) som är mantalsskrivna på den lokala orten och äger i aktier i onoterade aktiebolag

med säte och anställda på orten skulle endast behöva ta upp halva utdelningen till kapitalbeskattning.

- 2) Offentliga räntefria lån till lokala investmentbolag. Krav att 20 procent av alla lokala bidrag och stöd på regional nivå skulle öronmärkas för lån till lokala privata investmentbolag. Detta skulle stimulera bildandet av nya lokala investmentbolag som skulle investera i lokala företag och skapa nya arbetstillfällen. Med en spridd ägarbild och anslutning till lokala handelsplatser skulle det lokala näringslivet härmed utvecklas.
- 3) Avskaffande av Fåmansbolagsreglerna de s k 3.12 reglerna (se även program punkt 2). Fåmansbolagsreglerna innebär bl. a att entreprenörer som säljer ett företag får en hög beskattning vid försäljningen av sitt bolag. Det innebär att vi får få lokala affärsänglar (före detta entreprenör som nu bidrar med kapital, kompetens och kontaktnät till andra entreprenörer) som kan utveckla det lokala näringslivet. Ett avskaffande av 3.12 reglerna skulle stimulera uppbyggnaden av lokala nätverk av affärsänglar.
- 4) Stimulera bildandet av lokala nätverk och informationsplatser för handel i lokala aktier. Ett lokalt ägande kräver att aktieägarna har möjlighet att få likviditet (köpa och sälja) i sina innehav. Genom att ansluta bolag till nya lågbudgetbörser över landet, kan likviditet skapas utan att de anslutna bolagen drabbas av några kostnader eller börsregelkrångel.

### Syfte

Att aktivera det lokala ägandet och den lokala tillgången på riskkapital. Exempler är många på företag som långsiktigt avvecklas när ägandet flyttas utanför en region. Detta är ofta förödande för det lokala näringslivet och den lokala offentliga servicen som vilar på stabila skatteintäkter. Detta program skall stimulera en lokal utveckling inom näringslivet och skapa förutsättningar för ett långsiktigt lokalt ägande av näringslivet.

## **-Rättssäkerheten i skatteprocesser måste stärkas**

FöretagarFörbundet föreslår att rättssäkerheten i skatteprocesser stärks och att en balans skall finnas mellan parternas möjligheter att agera och bära processen.

### Bakgrund

Riksdagen har beslutat om nya regler för bl.a. skattetillägg. Från och med 1 juli 2003 skall det göras en mer nyanserad bedömning när skattetillägg aktualiseras. Lagen har tillkommit för att anpassa regelsystemet till Europakonventionens regler. Utgångspunkten skall även fortsättningsvis vara att skattetillägg tas ut med 40 procent vid inkomsttaxering och med 20 procent på moms-, punktskatte-, arbetsgivaravgifts- och källskatteområdena.

### Skattetilläggs tillämpning

FöretagarFörbundet kräver att en skatteskyldig som fullgjort sin deklarationsplikt *i laga ordning* aldrig skall tvingas betala skattetillägg förrän beslutet om skattetillägget vunnit laga kraft. *Detta innebär att behovet av att begära anstånd med att betala ett skattetillägg tills skatteprocessen avslutats upphör.* Inte heller tillkommande skatt skall behöva betalas förrän beslut vunnit laga kraft, om det inte kan anses uppenbart att skattehöjning skall ske.

### Skattemålens hantering

Skatteverket förfogar över mycket stora resurser. Dessa resurser är oerhört mycket kraftfullare än de resurser som kan uppåddas av mindre företag. Detta ojämlika styrkeförhållande hade varit mindre problematiskt om skatteverket objektivt och idogt verkade för att fastställa rätt taxering. Förhållandet är dock inte sådant. Skatteverket är i allt väsentligt en motpart som verkar för statens intressen. Länsrätten har i sin tur inte de resurser som krävs för att på ett förutsättningslöst och ingripande sätt ompröva skatteverkets slutsats. Länsrätten prövar en stor mängd olika typer av ärenden. Förutom skattemål förekommer mål avseende bygglov, körkort och socialt bistånd m fl. De många ärendetyperna i länsrätten motverkar kompetensutveckling på det skatterättsliga området, vilket i förening med allmän brist på resurser hos domstolarna lett till att länsrätten inte kan uppfylla den roll domstolen rätteligen har.

Med beaktande av ovanstående föreslår förbundet följande:

- a) Skattemål skall hanteras av nyinrättade skattedomstolar eller av särskilda avdelningar på länsrätt som uteslutande arbetar med skatterättsliga ärenden. På det sättet kan den specialisering och kompetensutveckling som berörts ovan främjas.
- b) Nämndemän till sådan skattedomstol eller särskild avdelning skall rekryteras på annat sätt än vad som sker i dag. Till sådan nämndeman skall endast utses personer med dokumenterad skatterättslig kompetens. Rekrytering torde bl. a kunna ske från universitet och revisionsbyråer. Genom ett sådant förfarande tillförs på ett kostnadseffektivt sätt nya kunskaper och erfarenheter.
- c) Samma beviskrav och bevisvärdering skall tillämpas i skattebrottsmål och skattemål.
- d) Offentlig försvarare skall förordnas i mål som rör skattetillegg.

### Syfte

Att stärka rättssäkerheten och skapa en bättre balans mellan företagaren/företagen och skattemyndigheten.

## **3 Att driva och utveckla**

### **-Sänk arbetsgivaravgifterna med 15 procentenheter**

#### Bakgrund

Under många år har den svenska arbetsgivaravgiften varit betydligt högre än i de viktigaste konkurrentländerna inom EU. Detta har bl.a. inneburit att många företag flyttat sin verksamhet ut ur landet. Förbundet har länge drivit kravet på sänkta arbetsgivaravgifter. Vår organisation är övertygad om att en rejäl sänkning av arbetsgivaravgifterna från nuvarande nivå på cirka 33 procent med 15 procentenheter är det bästa sättet att få fart på tillväxten i landet. En sänkning ned till Europainivå till cirka 18 procent kommer att ge kraftfulla effekter på svensk ekonomi i form av ökad sysselsättning och förbättrad konkurrensförmåga.

**Förbundets förslag** innebär att arbetsgivaravgiften etappvis sänks med 3 procentenheter per år under en femårsperiod. Motivet till detta är att det sannolikt kommer att ta tid att samhälls-ekonomiskt anpassa förslaget, och på detta sätt kan sänkningen ske med ungefär samma takt

som en normal löneökning. Under de år sänkningen genomförs torde detta också kunna bidra till att en kostnadsfördel skapas inom svensk ekonomi som kan stärka landets internationella konkurrenskraft.

**Förbundets utredning** – gjord av internationella Handelshögskolan i Jönköping – visar att vårt förslag kan generera mellan 160 000 - 400 000 nya jobb i Sverige. Effekterna av sänkta arbetsgivaravgifter, i kombination med minskade företagsstöd och lägre kostnader för arbetsmarknadspolitiken, medför att reformen i stort sett är självfinansierad.  
(*Se mer utförligt i skriften "Ny politik för tillväxt."*)

#### Syfte

Ökad konkurrenskraft ger mer företagande som också innebär mer sysselsättning och tillväxt.

## **-Differentiera och utveckla sjukförsäkringen**

FöretagarFörbundet föreslår ett kraftigt reformerat sjukförsäkringssystem där dels kostnaden differentieras, baserat på belastning av systemet, och dels ges en fullödig försäkringslösning genom att arbetsgivarens sjuklöneperiod tas bort.

#### Bakgrund

De mindre företagen har av tradition en låg sjukfrånvaro jämfört med storföretag och offentlig sektor. Dagens sjukförsäkringssystem fungerar så att många småföretag betalar till systemet utan att fullt ut nyttja det. Kostnaden blir hög och är en faktor som dämpar viljan att anställa och expandera. Denna situation förstärks av arbetsgivarens sjuklöneperiod de första två veckorna, som kan vålla mycket kännbara kostnader i ett mindre företag.

Att nuvarande sjukförsäkringssystem kan slå hårt och fel bekräftas av att det nu införs olika kompletterande försäkringslösningar med avsikt att skydda företag mot alltför höga sjuklönekostnader.

FöretagarFörbundet föreslår därför ett mer rättvist system, ett trygghetsupplägg för småföretagare, vilket innebär lägre premier och full kontroll över sjukfrånvarokostnaden, så att det lönar sig för dem att fortsätta att skapa och bibehålla den fina arbetsmiljö, som i dag ger en betydligt lägre sjukfrånvaro än övriga grupper.

För att skapa en mer rättvis kostnadsfördelning föreslår FöretagarFörbundet att företagens sjuklöneansvar de första fjorton dagarna tas bort och att det införs en mer effektiv försäkringslösning - ett fullt ut differentierat sjukförsäkringssystem - där arbetsgivarna delas upp i tre grupper; offentlig sektor, privata arbetsgivare med över 20 anställda och småföretagare.

Varje grupp får bära sina sjukförsäkringskostnader utifrån en premie som är baserad på den egna gruppens sjukfrånvaro. Försäkringen tecknas i konkurrens mellan olika bolag, gärna fristående/privata, till villkor för den anställde som beslutas av riksdagen. Riksdagen skall också beakta situationen för företagaren, att denna får ett trygghetssystem som är praktiskt tillämpligt inom försäkringen eller i andra former. Offentlig sektor bekostar sjukfrånvarokostnaden över den egna budgeten. Förbundet vill även genomgående se ett medfinansieringsansvar från arbetstagar kollektivet eftersom flertalet olyckor inträffar på fritiden.

### Syfte

Sjukförsäkringen blir fullt ut en försäkringslösning där kostnaden belastar den som nyttjar försäkringen. Genom att eliminera den enskilde arbetsgivarens fulla kostnadsansvar för de två första veckorna i en sjuklöneperiod uppnås en avsevärt bättre företagsekonomisk situation för de minsta företagen. Arbetstagar Kollektivets medverkan i finansieringen av trygghetssystemet skapar en stark och välbalanserad lösning. Sverige behöver företag som ”vågar” satsa, anställa och utveckla sina verksamheter och där skall sjukförsäkringen inte vara ett hinder.

## **-Återkalla den Nya förmånsrättslagen**

Företagarförbundet anser att lagen snarast skall återkallas, vilket innebär att det krävs en omvänd lagstiftning mot de förändringar som genomfördes i den Nya Förmånsrättslagen. Företagen måste få nyttja 100 procent av sina tillgångar som säkerhet för sina krediter samt att särskild förmånsrätt gäller.

### Bakgrund

Riksdagen har infört nya regler i samband med konkurser. Förändringen sker i lagen om Förmånsrättsregler och berör alla företag i varierande omfattning. Förmånsrättsregler styr fördelningen av en gäldenärs tillgångar vid konkurs eller utmätning, där särskild förmånsrätt har företräde framför den allmänna förmånsrätten. Denna nya lag är såväl småföretagarefientlig som tillväxthämmande. Syftet sägs vara att gynna och påskynda företagsrekonstruktioner, men konsekvenserna av ändringen blir istället förödande. Den mest påtagliga förändringen är att alla företag som ställt säkerhet till kreditgivarna i form av företagsinteckningar (kundfordringar, varulager och maskinerier) får en ny situation när kreditgivarna i fortsättningen bara får räkna 55 procent av pantvärdet jämfört med 100 procent enligt gamla lagen.

Företagen riskerar nu att kreditgivarna kompenserar detta bortfall med utökad säkerhet eller sämre villkor för att företagen ska få behålla sina befintliga krediter. För många småföretagare kommer det att innebära en ökad personlig ekonomisk insats i form av kontantinsatser eller personlig borgen, kortare amorteringstid, sämre räntevillkor, factoring eller leasing eller andra finansiella konstruktioner. Allt detta för att möjliggöra alternativt utöka det nödvändiga rörelsekapitalet. Andra konsekvenser av den nya lagen blir att relationen till andra företag utsätts för prövningar då ett antal leverantörer kan förväntas utkräva någon form av bankgaranti för att i fortsättning hålla krediterna öppna.

En starkt försämrad kapitalförsörjning till småföretagen får mycket långtgående negativa konsekvenser. Småföretagen behöver kapital till det mesta för att utveckla verksamheten. Ökas omsättningen skapas tillväxt. Investeringar i maskiner, produktutveckling eller marknadsinsatser, d v s. det mesta som är tillväxtfrämjande, kräver kapital.

Vi behöver inte lagar som försvårar för småföretagaren och dennes familj, vi behöver i stället nya regler som förbättrar och stimulerar näringslivsklimatet. Denna nya Förmånsrättslag har precis motsatt effekt.

### Syfte

Att möjliggöra att företagen får nyttja hela den tillgångsmassa de förfogar över vid upplåning av erforderliga rörelsekrediter. Nuvarande lag medför ett mycket omfattande ingrepp i företagens möjligheter till kapitalförsörjning, en försämring som inte alls står i proportion till lagens syfte.

## **-Förlängd uppbördstid**

FöretagarFörbundet föreslår att nuvarande uppbördsregler för inbetalning av moms, källskatt och arbetsgivaravgifter förlängs med 18 dagar. Detta krav avser företag som omsätter mindre än 40 miljoner kronor per år.

### Bakgrund

Staten har sedan ett flertal år tillbaka förkortat småföretagens inbetalningstid av såväl mervärdesskatt, källskatt och arbetsgivaravgifter. Systemändringen innebär att många småföretagare i nuläget tvingas lånefinansiera inbetalning av skatter och avgifter innan företagaren erhållit betalning från sina kunder. Situationen är lika akut för varuproducerande som för tjänsteproducerande företag.

Under de senaste åren har situationen förvärrats ytterligare då storföretagen, som i vissa branscher är dominerade kunder hos småföretagen, genomför drastiska förbättringar i sitt eget kassaflöde. Det sker genom att storföretagen ensidigt beslutar att frångå normala betalningsvillkor om 30 dagar och istället kräver förlängd kreditid till 60 eller till och med 90 dagar. Den nya Förmånsrättslagen har ytterligare försämrat småföretagens möjligheter till kapital och krediter.

### Syfte

De nu gällande perioderna för inbetalning av skatter och avgifter leder allt för ofta till att småföretagens kassaflöde blir lidande. En förlängning av uppbördstiderna är en anpassning till småföretagens kassaflöde, dvs. inkommande likvider skall finnas tillgängliga när skatter och avgifter skall inbetalas.

## **-Extra konsolideringsmöjligheter**

FöretagarFörbundet föreslår införande av ett grundavdrag på maximalt 20 procent av bolagsskatten innebärande att den skatt som grundavdraget befriar bolaget ifrån omvandlas till bundet eget kapital. Varje företag har rätt till ett grundavdrag på bolagsskatter upp till 2,5 prisbasbelopp (cirka 100 000 kronor) årligen.

Nuvarande skatteregler gällande avsättning till periodiseringsfonder kommer, med förbundets förslag, att beräknas före beaktande av utnyttjat grundavdrag.

Rätten till grundavdrag upphör vid ett bundet eget kapital om 50 prisbasbelopp (cirka 2 miljoner kronor).

### Syfte

Svenska småföretag har jämfört med många övriga länder ett lågt eget kapital. Att stimulera till en ökning av det egna kapitalet ger många fördelar, stabilare företag, högre kreditvärdighet, långsiktiga resurser för utveckling och därmed bättre konkurrenskraft.

## **-Modernisera arbetsrätten**

Kollektivavtalen bör reformeras och anpassas till rådande utveckling med ett diversifierat och snabbt föränderligt näringsliv där nya anställningsformer och mönster växer fram. Fri arbetsmarknad och fria avtal skall vara vägledande.

Grunden för konfliktreglerna skall vara en proportionalitetsregel, där konfliktåtgärderna skall stå i proportion till dess konsekvenser och hålla parterna jämbördiga. Blockader och övriga sympatiåtgärder skall inte vara tillåtna. Det bör övervägas om företag med mindre än 10 anställda bör ha speciella regler som särskilt tar hänsyn till ägarens möjligheter till fortsatt drift i en konfliktsituation.

Lyckas inte parterna på arbetsmarknaden träffa avtal i frågan så bör motsvarande lagstiftning införas. Lagstiftningen skall dock inte spegla från tid till annan marknadsmässiga villkor utan ta sikte på en form av minimi- eller garantinivå av anställningsförmåner och övriga villkor.

### Syfte

En modernisering av arbetsrätten erfordras när alltför många småföretagare väljer att inte anställa mer personal på grund av omfattande regelverk och risker för konflikter. Det kan inte uteslutas att det också är ett betydande antal företag som inte startas av dessa anledningar.

## **-Ta bort turordningsreglerna i LAS för småföretagen**

FöretagarFörbundet föreslår att turordningsreglerna i LAS (lagen om anställningsskydd) tas bort för småföretagen med upp till 10 anställda. Skälen till detta är dels ökad konkurrens för småföretagen och dels behovet av tillväxt för samhället. Problemet med att hålla rätt kapacitet och farhågor för problem med personalanpassning minskar.

År 2000 infördes via majoritetsbeslut i Sveriges Riksdag möjligheten att undanta två personer i turordningsreglerna. Syftet var att underlätta för småföretagen att behålla nyckelpersoner vid personalinskränkningar. Undantaget har från tid till annan kritiserats av både vissa fackliga representanter och de partier i den riksdagsminoritet som motsatte sig reformen.

Verkligheten är att undantaget har bidragit till att småföretagen vågar nyanställa medarbetare, ofta med kompetenshöjande egenskaper, som man inte behöver riskera att förlora om företaget tvingas dra ner på arbetsstyrkan. Möjligheten för undantag i turordningen är strategiskt viktig för småföretagen. Rätten till avsteg från turordningen ökar viljan och möjligheten att anställa personer som kan tillföra verksamheten tillväxthöjande egenskaper, till stor fördel för småföretagen och samhällsekonomin. Det är dags att pröva fri turordning utifrån småföretagens behov.

### Syfte

Att stimulera småföretagen, inom ramen för högst 10 anställda, att växa och anställa mer personal utan risk eller rädsla för att en framtida neddragning skall äventyra verksamhet och ekonomi.

## **-Program för ökade insatser inom teknik- och marknadsutveckling**

FöretagarFörbundet föreslår att små- och medelstora företag får 20 procents skatteavdrag på godkända teknik- och marknadsutvecklingskostnader, upp till högst 50 prisbasbelopp (cirka 2 miljoner kronor) per år och högsta avdraget blir därmed cirka 400 000 kronor. Regionala utvecklingsråd med representanter från arbetsgivare, arbetstagare, kommuner, högskolor och andra forskningsinstitut handlägger och beslutar i ansökningsärendena. Systemet begränsas till företag med högst 100 anställda.

Forskning och utveckling har idag en mycket låg prioritering hos små- och medelstora företag. Det finns flera anledningar härtill: Det medför kostnader med en osäker återbetalningstid, finansieringen tar direkt resurser från rörelsekapitalet och nya innovationer kräver ofta tillskott av kompetens och nya investeringar. Regional tillväxt är beroende av att de lokala företagen utvecklas och anpassar sig till en allt hårdare konkurrens och härmed bättre marknadsposition. Ett led i detta utvecklingsarbete innebär att företagen också vandrar uppåt i värdekedjan av vad kunderna efterfrågar. Teknik- och marknadsutvecklingsinsatser skapar bättre konkurrenskraft med ökade möjligheter till långsiktig lönsamhet. För att utvecklingsarbetet skall få direkt effekt krävs att insatserna anpassas till respektive företags situation i dess verksamhetsutveckling. Det innebär att projekt kan beviljas i bred omfattning från relativt enkel produktutveckling till avancerad forskning.

### Syfte

FöretagarFörbundets förslag har en tydlig regional målsättning att öka lokal näringslivsutveckling genom att de lokala företagens verksamhet utvecklas, var för sig eller som gemensam resurs. I utvecklingsarbetet skall alla regionala intressenter för lokal tillväxt engageras, dels för att nyttja den kompetens som finns tillgänglig, dels för att utveckla kraftfulla nätverk. Regionalt styrd utveckling kommer att skapa en mer hållbar tillväxt, öka samverkan mellan företag och högskolor samt bejaka regioners förutsättningar och mångfald.

## **-Beivra osund offentlig konkurrens**

FöretagarFörbundet föreslår att nuvarande lagstiftning kompletteras med sanktionsmöjligheter mot osund konkurrens från offentligt finansierade verksamheter.

### Bakgrund

Olika undersökningar landet över visar på att osund offentlig konkurrens blir ett allt större problem. Våldigt många företagare, speciellt småföretagare, upplever att de möter osund konkurrens från kommunal och statlig verksamhet. Sådan konkurrens är skadlig på många olika sätt, det hindrar expansion och tillväxt i företagen, det kan konservera en hög kostnadsnivå på offentligt finansierad verksamhet och det är offentliga medel som nyttjas.

Insikt om problemet måste finnas hos beslutsfattarna då denna konkurrens har utretts och dokumenterats i många olika sammanhang, från Konkurrensverkets utredning till många lokala inslag om företag som fått problem med offentligt finansierad konkurrerande verksamhet.

### Åtgärder

FöretagarFörbundet kräver att den nuvarande lagstiftningen måste kompletteras med sanktionsmöjligheter mot osund konkurrens från offentligt finansierade verksamheter. De flesta ifrågasatta verksamheter fortsätter trots att det kan fastställas att de är direkt felaktiga eller

strider mot kommunallagen eller regelverk. Krävs ytterligare lagstiftning måste den snarast genomföras. Offentligt finansierad näringsverksamhet skall utgöra ett undantag och underställas särskild prövning om den skall tillåtas. En renodling måste ske där bolagiseringar och liknande former avvecklas och att de verksamheter som tillåts skall i normalfallet endast få bedrivas med full insyn från allmänheten. Myndigheternas roller måste också renodlas mellan myndighetsuppdraget å ena sidan och de eventuella näringsverksamheter som får bedrivas å andra sidan.

### Syfte

Att säkerställa att de spelregler och lagar som finns efterlevs.

## **-Inför ett komplett lärlingssystem – Praktikgymnasiet PG**

FöretagarFörbundet föreslår att ett komplett Praktikgymnasium (PG) införs.

### Bakgrund

System med praktikant- och lärlingsplatser måste återskapas. Många elever har i dag svårt att finna sig tillrätta i den rent teoretiska utbildningen. Här måste öppnas upp för nya alternativ, som präglas av ett samspel mellan yrkeslivet, gymnasieskolan och den eftergymnasiala utbildningen. FöretagarFörbundet vill stimulera utveckling av småföretagaranpassad produktionsteknologi på gymnasie-, högskole- och universitetsnivå. Skapa dessutom direktlinjer mellan universitet och småföretag vad avser utveckling av ny teknologi, varor och tjänster.

Landets små företag är arbetsplatser som många gånger är väl så lämpade för praktikplatser som stora arbetsgivare. FöretagarFörbundet föreslår upprättandet av ett mer komplett praktikgymnasium (PG) som laddas med sådana egenskaper att det får tyngd och ger elever en bra plattform för framtiden. Genomgången praktikgymnasium skall kvalificera för studier på högskola.

I samverkan mellan elev, gymnasium och arbetsgivare upprättas en individuell plan för eleven. Utvecklingen följs sedan upp kvartalsvis och dokumenteras i ett utvecklingsprotokoll. Visar det sig att eleven under studietiden behöver ytterligare teoretisk utbildning i svenska, matematik eller engelska planeras detta in i utvecklingsplanen. På grundval av utvecklingsplanen och uppföljningarna formuleras slutbetyg.

### Praktikgymnasiet PG

#### *År 1 inledande utbildning*

Utbildningen har sin tyngd i de tre basämnena svenska, matematik och engelska. Till detta fogas grundläggande kunskaper om arbetsmarknadens villkor, arbetsrätt samt information om arbetsmarknadens parter. Vidare skall ingå en översikt över den svenska näringslivsstrukturen samt allmänna kunskaper om avtal, skatter och avgifter. Grundläggande IT-kunskaper skall också ingå i kursplanen. Utbildningen skall inrymma studiebesök och ett par korta praktikperioder.

#### *År 2-3 Praktikanställning*

Programmet fortsätter år 2-3 med schemalagd praktisk utbildning varvat med en eller flera praktikanställningar i företag eller i statlig/kommunal verksamhet. Härvid är det viktigt att markera att alla typer av arbetsgivare kan komma att ingå vid praktikanställningar.

En uttalad målsättning är att PG skall medverka till en ökad samverkan mellan skola och arbetsliv. Arbetsplatsförlagd utbildning skall finansieras via utbildningsbudgeten. För arbetsgivare skapas med PG en möjlighet att anställa yngre utbildade individer som dessutom kan tillföra näringslivet ny kunskapsmassa.

### Syfte

Att ta tillvara de entreprenörer som finns bland ungdomarna och skapa mer företagande och därmed arbetstillfällen. Ett lärlingssystem med stort inslag av praktiskt arbete passar sannolikt många ungdomar inte som alternativ till en mera teoretisk utbildning utan som ett första handsval.







## FöretagarFörbundet

Gamla vägen 3, 262 43 Ängelholm Tel: 020-760 761  
E-post: [info@ff.se](mailto:info@ff.se) Hemsida: [www.ff.se](http://www.ff.se)